

АКТ
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа
Молодёжный Московской области»

на объекте: Администрация ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области

г. Красногорск

«06» декабря 2021 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 1.8 Плана работы Контрольно-счётной палаты Московской области (далее – КСП Московской области) на 2021 год, утвержденный распоряжением Контрольно-счётной палаты Московской области от 25.12.2020 № 41Р-96.

2. Предмет контрольного мероприятия:

годовой отчет об исполнении бюджета городского округа Молодёжный Московской области за 2020 год и иные документы и материалы, предоставляемые одновременно с ним.

3. Проверяемый период деятельности:

01 января 2020 года – 31 декабря 2020 года

4. Вопросы контрольного мероприятия:

4.1. Провести анализ соблюдения администрацией закрытого административно-территориального образования городской округ Молодёжный Московской области (далее – Администрация) требований положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Инструкции о порядке составления и представления годовой отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), и нормативных правовых актов Московской области в части составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета городского округа Молодёжный Московской области.

4.2. Проверить соблюдение порядка организации и ведения бюджетного учёта, а также составления и представления годовой бюджетной отчётности.

4.3. Проверить и провести анализ соответствия показателей форм годового отчёта об исполнении бюджета городского округа Молодёжный Московской области соответствующим показателям годовой бюджетной отчётности Администрации.

5. Срок проверки:

с 15 ноября 2021 года по 20 декабря 2021 года.

6. Информация об объекте контрольного мероприятия:

ИНН	5030007884
КПП	503001001
ОГРН	1025003754270
ОКПО	34843738
ОКОГУ	3300200
ОКАТО	46560000000
ОКФС	14
ОКОПФ	75404
ОКВЭД	84.11.3

Полное наименование объекта контрольного мероприятия:

Администрация закрытого административно-территориального образования городской округ Молодёжный Московской области.

Краткое наименование объекта контрольного мероприятия: Администрация ЗАТО городской округ Молодёжный.

Адрес:

143355, Московская область, поселок Молодёжный, дом 25.

В соответствии со статьёй 24 Устава ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 16.05.2019 № 4/1 (далее – Устав), Администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области.

Основные цели и виды деятельности объекта контрольного мероприятия:

В соответствии со статьёй 39 Устава Администрация обладает следующими полномочиями:

- 1) издание в пределах своей компетенции муниципальных правовых актов Администрации;
- 2) осуществление исполнения муниципальных правовых актов ЗАТО городской округ Молодёжный по решению вопросов местного значения;
- 3) осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Московской области;
- 4) выполнение функций и полномочий учредителя муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также формирование и размещение контрактов на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- 5) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы ЗАТО городской округ Молодёжный, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- 6) разработка проекта бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный, обеспечение исполнения бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный, составление отчета об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный;
- 7) разработка проектов решений Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный, предусматривающих установление, изменение и отмену местных налогов и сборов ЗАТО городской округ Молодёжный;
- 8) управление и распоряжение имуществом, находящимся в собственности ЗАТО городской округ Молодёжный, в порядке, установленном Советом депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный;
- 9) организация в границах ЗАТО городской округ Молодёжный электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
- 10) осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству,

реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

11) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах ЗАТО городской округ Молодёжный и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах ЗАТО городской округ Молодёжный, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

12) обеспечение проживающих в ЗАТО городской округ Молодёжный и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также осуществление иных полномочий исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления ЗАТО городской округ Молодёжный в соответствии с жилищным законодательством;

13) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах ЗАТО городской округ Молодёжный;

14) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах ЗАТО городской округ Молодёжный;

15) разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

16) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах ЗАТО городской округ Молодёжный;

17) организация охраны общественного порядка на территории ЗАТО городской округ Молодёжный муниципальной милицией;

18) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке ЗАТО городской округ Молодёжный сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

19) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах ЗАТО городской округ Молодёжный;

20) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах ЗАТО городской округ Молодёжный;

21) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных

общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

22) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории ЗАТО городской округ Молодёжный (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

23) создание условий для обеспечения жителей ЗАТО городской округ Молодёжный услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

24) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек ЗАТО городской округ Молодёжный;

25) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей ЗАТО городской округ Молодёжный услугами организаций культуры;

26) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в ЗАТО городской округ Молодёжный;

27) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности ЗАТО городской округ Молодёжный, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории ЗАТО городской округ Молодёжный;

28) обеспечение условий для развития на территории ЗАТО городской округ Молодёжный физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

29) создание условий для массового отдыха жителей ЗАТО городской округ Молодёжный и организация обустройства мест массового отдыха населения;

30) формирование и содержание муниципального архива;

31) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения, за исключением определения порядка деятельности общественных кладбищ, крематориев;

32) осуществление контроля за соблюдением правил благоустройства территории городского округа, а также организация использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах городского округа;

33) резервирование земель и изъятие земельных участков в границах ЗАТО городской округ Молодёжный для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

34) утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории ЗАТО городской округ Молодёжный, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории ЗАТО городской округ Молодёжный, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;

35) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории ЗАТО городской округ Молодёжный от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

36) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории ЗАТО городской округ Молодёжный;

37) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

38) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории ЗАТО городской округ Молодёжный;

39) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

40) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству);

41) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в ЗАТО городской округ Молодёжный;

42) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд и информирование населения об ограничениях использования таких водных объектов, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

43) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

44) осуществление муниципального лесного контроля;

45) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд ЗАТО городской округ Молодёжный, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

46) осуществление мер по противодействию коррупции в границах ЗАТО городской округ Молодёжный;

47) организация в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории;

48) осуществление организационного, правового, информационно-аналитического и материально-технического обеспечения исполнения полномочий Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный;

49) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

Имеющиеся у объекта контрольного мероприятия лицензии на осуществление отдельных видов деятельности:

Администрация лицензий на осуществление отдельных видов деятельности не имеет.

Перечень и реквизиты лицевых счетов Администрации, открытых (закрепленных) в проверяемом периоде в Управлении Федерального казначейства по Московской области:

- лицевой счет № 04483003630 администратора доходов бюджета;
- лицевой счет № 04482J94490 администратора доходов бюджета;
- лицевой счет № 05483003630 для учёта операций со средствами во временном распоряжении;
- лицевой счет № 02483003630 бюджета.

Ответственными лицами за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемый период являлись:

глава ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области – Юткин Виктор Юрьевич, с 31.12.2018 по настоящее время (решение Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 24.12.2018 № 15/1), в период временного отсутствия Юткина Виктора Юрьевича исполнение полномочий главы ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области возлагалось на заместителя главы администрации по ЖКХ и территориальной безопасности, начальника отдела ЖКХ и территориальной безопасности Петухова Михаила Александровича.

Сведения о главном бухгалтере (бухгалтере) объекта контрольного мероприятия:

заместитель главы по финансовым вопросам – начальник отдела планирования и исполнения бюджета – главный бухгалтер Тарасова Любовь Ивановна, с 09.01.2019 по 19.07.2021 (распоряжение Администрации от 10.01.2019 № 8-к). В период временного отсутствия Тарасовой Любови Ивановны исполнение полномочий заместителя главы по финансовым вопросам – начальника отдела планирования и исполнения бюджета – главного бухгалтера ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области возлагалось на заместителя начальника отдела планирования и исполнения бюджета Администрации Архипову Марину Александровну.

Краткая характеристика объекта контрольного мероприятия.

Согласно положениям пункта 4 статьи 136 БК РФ, пункта 13 части 1 статьи 10 Закона Московской области № 135/2010-ОЗ «О Контрольно-счётной палате Московской области», статьи 17.2 Закона Московской области № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области» (далее – Закон № 151/2007-ОЗ) предусмотрено проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Московской области, в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета.

В целях реализации статьи 136 БК РФ муниципальное образование ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области включено в перечень муниципальных образований Московской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, на 2020 год, утвержденный распоряжением Министерства экономики и финансов Московской области (далее – МЭФ Московской области) от 16.08.2019 № 25РВ-160.

Согласно статье 1 Устава, ЗАТО городской округ Молодёжный является самостоятельным муниципальным образованием в составе Московской области Российской Федерации и является административно-территориальной единицей Московской области.

Статус ЗАТО установлен постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» от 05.07.2001 № 508.

Статус городского округа установлен Законом Московской области «О наделении муниципальных образований, расположенных на территориях закрытых административно-территориальных образований в Московской области, статусом городских округов» № 205/2004-ОЗ и определен в Законе Российской Федерации от 14.07.1992 N 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

В силу положений статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет.

Общие правовые, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, пунктом 1 статьи 9 БК РФ исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля

за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа относятся к вопросам местного значения городского округа и являются бюджетными полномочиями муниципального образования.

Органы местного самоуправления принимают правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции (пункт 5 статьи 3 БК РФ).

Согласно пункту 4 статьи 152 БК РФ особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами местного самоуправления, устанавливаются БК РФ и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, а также в установленных ими случаях муниципальными правовыми актами местных администраций.

Согласно статье 49 Устава составление и рассмотрение проекта бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных БК РФ. Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа утверждается решением Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный.

В проверяемом периоде действовало Положение о бюджетном процессе ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 21.11.2016 № 11/3 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно статье 171 БК РФ и Положению о бюджетном процессе, составление проекта бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области - исключительная прерогатива Администрации.

В 2019 году на основании пункта 1.10 Плана работы КСП Московской области на 2019 год, утвержденного распоряжением КСП Московской области от 27.12.2018 № 40Р-77, было проведено контрольное мероприятие «Проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа Молодёжный Московской области за 2018 год» (далее – контрольное мероприятие). По результатам контрольного мероприятия КСП Московской области направлено представление (от 16.05.2019 № 40Исх-995) в адрес Администрации. Все требования представления выполнены Администрацией и сняты с контроля решением Коллегии КСП Московской области от 12.08.2019 № 22/8.

7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

По вопросу 3.1.: Провести анализ соблюдения администрацией закрытого административно-территориального образования городской округ Молодёжный Московской области требований положений БК РФ, Инструкции о порядке составления и представления годовой отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, и нормативных правовых актов Московской области в части составления и представления годового отчёта об исполнении бюджета городского округа Молодёжный Московской области.

Согласно пункту 3 статьи 264.2 БК РФ и положениям раздела IX Положения о бюджетном процессе бюджетная отчетность муниципального образования - городского округа Молодёжный является годовой.

Согласно пункту 1 статьи 264.3 БК РФ, финансовый орган городского округа предоставляет бюджетную отчетность об исполнении бюджета городского округа в финансовый орган субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 10 Инструкции № 191н финансовый орган городского округа составляет консолидированную бюджетную отчетность об исполнении бюджета городского округа и представляет ее в финансовый орган субъекта Российской Федерации в установленные им сроки.

Сроки представления финансовыми органами муниципальных образований Московской области годовой отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований Московской области и консолидированной годовой бухгалтерской отчетности автономных и бюджетных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя выполняют органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области, за 2020 год установлены распоряжением МЭФ Московской области от 07.12.2020 № 24РВ-169 в том числе для городского округа Молодёжный (с 10.02.2021 по 12.02.2021).

Согласно Государственной информационной системе «Региональный электронный бюджет» (далее – ГИС РЭБ Московской области) бюджетная отчетность финансового органа подписана 10.02.2021 усиленной квалифицированной электронной подписью заместителем главы администрации по финансовым вопросам, начальником отдела планирования и исполнения бюджета, главным бухгалтером Тарасовой Л.И., главой городского округа Молодёжный Юткиным В.Ю. и представлена в МЭФ Московской области 10.02.2021, что соответствует сроку представления бюджетной отчетности, установленному распоряжением МЭФ Московской области от 07.12.2020 № 24РВ-169.

МЭФ Московской области бюджетная отчетность финансового органа принята 30.03.2021 (в ГИС РЭБ Московской области заполненным формам бюджетной отчетности присвоен статус «принят»).

В целях эффективной реализации полномочий, возложенных на КСП Московской области, между городским округом Молодёжный Московской области и КСП Московской области заключено соглашение об информационном взаимодействии от 16.01.2017 № 29, дополнительное соглашение № 1 от 17.01.2019 и дополнительное соглашение № 2 от 05.02.2020 (далее – Соглашение № 29). Порядок обмена информацией, сроки, периодичность, перечень и формы передачи информации определены Регламентом информационного взаимодействия, являющегося неотъемлемой частью Соглашения № 29 (далее – Регламент).

В соответствии с требованиями статьи 17.2 Закон № 151/2007-ОЗ и во исполнение обязательств по Соглашению № 29 и Регламенту годовая бюджетная отчетность главных администраторов средств бюджета муниципального образования и годовая бюджетная отчетность финансового органа муниципального образования (включая отчет об исполнении бюджета муниципального образования), в составе форм, предусмотренных Инструкцией № 191н и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также дополнительная информация об исполнении бюджета муниципального образования (в том числе аналитические формы), представляются в КСП Московской области в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Годовая бюджетная отчетность финансового органа городского округа Молодёжный, включая отчет об исполнении бюджета городского округа Молодёжный за 2020 год,

загружена в ведомственную информационную систему Контрольно-счётной палаты Московской области (далее - ВИС КСП Московской области) 19.11.2021.

В соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н бюджетная отчетность Администрации за 2020 год сформирована в виде электронного документа.

Бюджетная отчетность Администрации загружена в ВИС КСП Московской области 19.11.2021, что не соответствует сроку представления бюджетной отчетности, установленному Соглашением № 29 (в течение пяти рабочих дней после предоставления в финансовый орган, но не позднее 1 марта года, следующим за отчетным).

Показатели аналитических форм, разработанные Контрольно-счётной палатой Московской области, за 2020 год заполнены в ВИС КСП Московской области 19.11.2021.

Проверка соответствия состава форм годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования требованиям, установленным статьёй 264.1 БК РФ и пунктом 11.2 Инструкции № 191н, показала следующее.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе и решением Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный от 18.07.2014 № 8/3 «О наделении полномочиями уполномоченного органа и финансового органа» Администрация наделена полномочиями финансового органа.

Согласно пункту 3 статьи 264.1 БК РФ бюджетная отчетность включает в себя: отчет об исполнении бюджета; баланс исполнения бюджета; отчет о финансовых результатах деятельности; отчет о движении денежных средств; пояснительную записку.

Пунктом 11.2 Инструкция № 191н определен состав бюджетной отчетности для финансового органа, в который включены следующие формы отчетов:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учёта отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

В ходе настоящего контрольного мероприятия при проверке соответствия состава годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО городского округа Молодёжный Московской области, а также представленных одновременно с ним иных форм бюджетной отчетности за 2020 год, требованиям, установленным статьёй 264.1 БК РФ и пунктом 11.2 Инструкции № 191н, установлено следующее.

Состав бюджетной отчетности Администрации за 2020 год в целом соответствует требованиям статьи 264.1 БК РФ, пункту 11.2 Инструкции № 191н.

В соответствии с требованиями пунктов 8 и 152 Инструкции № 191н перечень форм, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, подлежит отражению в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

В нарушение пунктов 8, 152 Инструкции № 191н информация об отсутствии числовых значений показателей в представленных формах отчетности «Сведения о целевых

иностранных кредитах» (ф. 0503167), «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (ф. 0503172), «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (ф. 0503173), «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале» (ф. 0503174), «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (ф. 0503175), «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178 SVR), «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178 BUD), «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета» (ф. 0503296) не отражена в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160).

02.09. Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (КБК 079 0000000000000000000).

На основании распоряжения Администрации от 20.10.2020 № 263 «О проведении годовой инвентаризации материальных ценностей» Администрацией проведена инвентаризация основных средств и товарно-материальных ценностей по состоянию на 01.11.2020.

Согласно представленным актам о результатах инвентаризации от 25.11.2020 № 1-8 расхождений по результатам инвентаризации не установлено.

В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражен факт проведения годовой инвентаризации.

02.09. Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (КБК 079 0000000000000000000).

В нарушение пункта 56 Федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены сведения о балансовой стоимости и остаточной стоимости временно неэксплуатируемых (неиспользуемых) объектов основных средств; балансовой стоимости объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость; балансовой стоимости и остаточной стоимости объектов основных средств, изъятых из эксплуатации или удерживаемых до их выбытия.

02.09. Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (КБК 079 0000000000000000000).

В нарушение пункта 168 Инструкции № 191н в Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) показатели по коду счета 1 204 34 000 отражены без указания: в графе 1 - номера соответствующего аналитического счета; в графе 5 – ИНН эмитента.

02.09. Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (КБК 079 0000000000000000000).

В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н в текстовой части раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена причина несоответствия идентичных показателей Отчета о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121) строки 321 «Увеличение стоимости основных средств» и строки 322 «Уменьшение стоимости основных средств» по графе 6 «Итого» показателям по разделу 1 «Нефинансовые активы», коду строки «Основные

средства», по итоговой графе 5 «Поступления (увеличения)» и по итоговой графе 8 «Выбытие (уменьшение)» Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168).

02.09. Нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (КБК 079 0000000000000000000).

Проверка наличия в годовом отчете об исполнении бюджета муниципального образования показателей, предусмотренных порядком ее составления, соответствия указанных показателей значениям, определяемым в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, а также соответствия требованиям Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок № 85н) показала следующее.

Пунктами 6, 9 статьи 20 БК РФ установлено, что единый для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации перечень статей и подстатей доходов бюджетов, а также перечень кодов подвидов по видам доходов, главными администраторами которых являются органы государственной власти Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящиеся в их ведении казенные учреждения утверждается Минфином России.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 БК РФ перечень единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации элементов видов расходов классификации расходов бюджетов устанавливается Минфином России.

Порядок № 85н определяет правила формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также их структуру, принципы назначения, коды составных частей бюджетной классификации Российской Федерации, которые в соответствии с БК РФ являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Годовой отчет об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решением Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 18.12.2019 № 12/1 «О бюджете закрытого административно-территориального образования городской округ Молодёжный Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции решения Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 29.12.2020 № 18/2).

Первоначальный бюджет ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области утвержден решением Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный от 18.12.2019 № 12/1 «О бюджете закрытого административно-территориального образования городской округ Молодёжный Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Первоначальный бюджет на 2020 год) по доходам в объеме 338 510,47 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 293 951 тыс. рублей.

В Первоначальный бюджет на 2020 год решениями Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный от 31.03.2020 № 5/1, от 29.05.2020 № 6/1, от 25.09.2020 № 11/3, от 30.10.2020 № 13/2, от 26.11.2020 № 14/6, от 18.12.2020 № 16/1, от 29.12.2020 № 18/2 (далее - Решение о бюджете на 2020 год) внесены изменения, в результате которых доходы бюджета увеличены на 82 068 тыс. рублей или на 24,2% и составили 420 578 тыс. рублей (объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации, увеличен на 81 139 тыс. рублей или на 27,6% и составил 375 090 тыс. рублей), в том числе:

налоговые доходы – уменьшены на 1 215 тыс. рублей или на 3,4% (34 596 тыс. рублей);

неналоговые доходы – увеличены на 2 502 тыс. рублей или на 28,6% (11 250 тыс. рублей);

безвозмездные поступления – увеличены на 80 781 тыс. рублей или на 27,5% (374 732 тыс. рублей).

Информация об исполнении плановых бюджетных назначений по доходам за 2020 год, сформированная на основании данных формы 0503117, представлена в таблице.

Наименование	Первоначальный бюджет на 2020 год, рублей	Решение о бюджете на 2020 год бюджет, рублей	Исполнено		
			рублей	к первоначальному бюджету на 2020 год, %	к Решению о бюджете на 2020 год, %
1	2	3	4	5	6
Доходы всего	338 510 000,00	420 578 075,11	418 945 433,4	123,8	99,6
Налоговые доходы	35 811 000,00	34 595 600,00	34 515 480,98	96,4	99,8
Неналоговые доходы	8 748 000,00	11 250 231,78	11 411 092,96	130,4	101,4
Безвозмездные поступления	293 951 000,00	374 732 243,33	373 018 859,46	126,9	99,5

Анализ показал, что уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений по доходам в 2020 году составил 99,6%, при этом по неналоговым доходам на 1,4% выше утвержденных бюджетных назначений, по налоговым и безвозмездным поступлениям на 0,2% и на 0,5% соответственно ниже утвержденных бюджетных назначений.

Поступление налоговых доходов в 2020 году составило 34 515 480,98 рубля или 99,8% утвержденных бюджетных назначений (34 595 600,00 рубля), в том числе:

налог на доходы физических лиц поступил в объеме 32 340 847,85 рубля или 99,7% утвержденных бюджетных назначений (32 449 000,00 рубля), что составляет 93,7% от объема налоговых доходов и 7,7% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступил в сумме 1 385 386,73 рубля или 99,99% утвержденных бюджетных назначений (1 385 400,00 рубля) или 4,0% от объема налоговых доходов и 0,3% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступил в сумме 69 914,16 рубля, что составляет 99,9% утвержденных бюджетных назначений (70 000,00 рубля) или 0,2% от объема налоговых доходов и 0,09% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, поступил в сумме 356 510,74 рубля или 106,7% утвержденных бюджетных назначений (334 000,00 рубля) или 1,0% от объема налоговых доходов и 0,09% от общего объема доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

налог на имущество физических лиц поступил в сумме 292 593,86 рубля, что составляет 101,9% утвержденных бюджетных назначений (287 000,00 рубля) или 0,8% от объема налоговых доходов и 0,07% от общего объема доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

земельный налог поступил в сумме 70 227,64 рубля, что составляет 100,04% утвержденных бюджетных назначений (70 200,00 рубля) или 0,2% от объема налоговых доходов и 0,02% от общего поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный.

В структуре доходов бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный доля налоговых доходов в общей сумме поступивших доходов составила 8,2%.

Неналоговые доходы в 2020 году поступили в сумме 11 411 092,96 рубля, что составляет 101,4% утвержденных бюджетных назначений (11 250 231,78 рубля), в том числе:

доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступили в сумме 3 332 638,40 рубля, что составляет 103,3% утвержденных бюджетных назначений (3 225 430,00 рубля), в том числе:

доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) составили 2 225 594,79 рубля или 104,7% утвержденных бюджетных назначений (2 125 430,00 рубля) или 19,5% от объема неналоговых доходов и 0,5% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) составили 1 107 043,61 рубля или 100,6% утвержденных бюджетных назначений (1 100 000,00 рублей) или 9,7% от объема неналоговых доходов и 0,3% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

платежи при пользовании природными ресурсами составили 298,13 рубля или 99,4% утвержденных бюджетных назначений (300,00 рублей);

доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составили 2 936 607,74 рубля или 100,1% утвержденных бюджетных назначений (2 934 701,78 рубля) или 25,7% от объема неналоговых доходов и 0,7% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 1 691 804,17 рубля или 104,1% утвержденных бюджетных назначений (1 625 800,00 рубля) или 14,8% от объема неналоговых доходов и 0,4% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

штрафы, санкции, возмещение ущерба составили 3 179 261,82 рубля или 100,7% утвержденных бюджетных назначений (3 158 500,00 рубля) или 27,9% от объема неналоговых доходов и 0,8% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

прочие неналоговые доходы составили 270 482,70 рубля или 88,5% утвержденных бюджетных назначений (305 500,00 рублей) или 2,4% от объема неналоговых доходов и 0,06% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный.

Доля неналоговых доходов в общей сумме поступлений доходов составила 2,7%.

Доля безвозмездных поступлений в общей сумме поступлений доходов составила 89,0%. По безвозмездным поступлениям при утвержденных бюджетных назначениях в объеме 374 732 243,33 рубля исполнение составило 373 018 859,46 рубля или 99,5%, в том числе:

дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности поступили в сумме 51 791 000,00 рубля, что составляет 100,0% утвержденных бюджетных назначений или 13,9% от объема безвозмездных поступлений и 12,4% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили в сумме 3 540 000,00 рубля, что составляет 100,0% утвержденных бюджетных назначений или 0,9% от объема безвозмездных поступлений и 0,8% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

дотации бюджетам, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований поступили в сумме 9 355 000,00 рублей, что составляет 100,0% утвержденных бюджетных назначений или 2,5% от объема безвозмездных поступлений и 2,2% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) поступили в сумме 251 807 497,30 рубля, что составляет 67,5% утвержденных бюджетных назначений (252 580 243,33 рубля) или 67,5% от объема безвозмездных поступлений и 60,1% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований поступили в сумме 56 883 362,16 рубля, что составляет 98,4% утвержденных бюджетных назначений (57 824 000,00 рубля) или 15,2% от объема безвозмездных поступлений и 13,6% от общего объема поступивших доходов ЗАТО городской округ Молодёжный;

прочие безвозмездные поступления составили 11 000,00 рублей или 100,0% утвержденных бюджетных назначений.

Возвращено в бюджет Московской области остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме «-» 369 000,00 рублей.

Согласно пункту 2 статьи 20 и пункту 3 статьи 184.1 БК РФ (в редакции, действовавшей в проверяемом периоде) перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете.

Решением о бюджете на 2020 год утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный на 2020 год (приложение 2 к Решению о бюджете на 2020 год), в который включены Администрация (код 079), 3 органа государственной власти Московской области (Министерство образования Московской области - код 014, Главное контрольное управление Московской области - код 810, Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области» - код 817), 4 федеральных органа государственной власти (Федеральная служба по надзору в сфере природопользования - код 048, Федеральное казначейство - код 100, Федеральная налоговая служба - код 182, Министерство внутренних дел Российской Федерации - код 188).

В соответствии с пунктом 5 статьи 160.1 БК РФ определение территориальных органов (подразделений) федеральных органов исполнительной власти в качестве главных администраторов доходов бюджетов местных бюджетов осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995. Приложением 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 за федеральными органами государственной власти (государственными органами) и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями закреплены источники доходов местных бюджетов.

Порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющимися органами государственной власти Московской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Московской области и (или) находящимися в их ведении государственными казенными учреждениями Московской области, утвержден постановлением Правительства Московской области от 27.01.2014 № 13/2. Законом Московской области № 261/2019-ОЗ «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете Московской области на 2020 год) утвержден Перечень главных администраторов доходов бюджетов муниципальных образований Московской области (приложение 6), в котором отсутствуют Министерство образования Московской области (код 014) и Главное контрольное управление Московской области (код 810), указанные в перечне главных администраторов доходов бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный на 2020 год (приложение 2 к Решению о бюджете на 2020 год).

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 160.1 БК РФ постановлением Администрации от 28.01.2019 № 24/1 утвержден Порядок осуществления органами местного самоуправления и находящимися в их ведении казенными учреждениями ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета учреждениями ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области.

В отчете об исполнении доходов бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный за 2020 год (Приложение 1 к решению Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный от 23.06.2021 № 6/1) (далее – Годовой отчет по доходам) утверждены поступления доходов в объеме 418 945,43 тыс. рублей или 99,61% плановых назначений (420 578,08 тыс. рублей), что соответствует данным по доходам «Отчета об исполнении бюджета» на 01.01.2021 по ф. 0503117 (далее – Отчет об исполнении бюджета).

В ходе проверки установлено, что отдельные виды доходов, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), отсутствуют в Годовом отчете по доходам (Приложение №1):

доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны (КБК 079 1 14 13040 04 0000 410): поступление составило 1 621,50 тыс. рублей при плановых назначениях в объеме 1 555,5 тыс. рублей;

платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) (КБК 000 1 16 10000 00 0000 140): поступления составило 20,00 тыс. рублей (плановые назначения Решением о бюджете на 2020 год не предусмотрены);

субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) (КБК 000 2 02 20000 00 0000 150): поступление составило 251 807,50 тыс. рублей при плановых назначениях в объеме 252 580,25 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ главный администратор доходов бюджета утверждает методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

КСП Московской области по результатам контрольного мероприятия (акт от 17.04.2019) было выявлено неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета: в нарушение пункта 1 статьи 160.1 БК РФ Администрацией в 2018 году не утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ЗАТО городской округ Молодёжный.

В 2020 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Общие требования № 574) Администрацией была утверждена и действовала Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области, главным администратором которых является Администрация, утвержденная постановлением Администрации от 23.09.2019 № 324/1 (далее – Методика прогнозирования доходов от 23.09.2019 № 324/1).

Постановлением Администрации от 17.09.2019 № 319/1 «О наделении бюджетными полномочиями администратора доходов закрытого административно-территориального образования городской округ Молодёжный Московской области» (далее - постановление Администрации № 319/1) за Администрацией закреплены полномочия администратора доходов бюджета по 47 источникам доходов бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный на 2020 год.

В ходе проверки установлено, что в пункте 10 раздела II Методики прогнозирования доходов от 23.09.2019 № 324/1 по отдельным видам доходов в КБК указаны коды главного администратора доходов бюджета – 700 и 000. При этом соответствии с постановлением Администрации № 319/1 в перечне главных администраторов доходов бюджета ЗАТО городской округ Молодежный за Администрацией закреплен код администратора доходов бюджета 079, который также указан в перечне администрируемых Администрацией доходов в приложении 2 к Решению о бюджете на 2020.

В 2020 году отдельные виды доходов были предусмотрены в Методике прогнозирования доходов от 23.09.2019 № 324/1, которые при этом отсутствовали в перечне администрируемых Администрацией доходов (приложение 2 к Решению о бюджете на 2020 год), плановые назначения решениями Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный по ним не утверждались, в течение отчетного финансового года данные доходы в бюджет ЗАТО городской округ Молодёжный не поступали:

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (КБК 000 1 11 05012 04 0000 120);

плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными

предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (КБК 700 1 11 05312 04 0000 120);

плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления городских округов, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности городских округов (КБК 700 1 11 05324 04 0000 120);

доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам (КБК 000 1 11 01040 04 0000 120);

доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами (КБК 000 1 11 07014 04 0000 120);

доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества городских округов (КБК 700 1 13 02064 04 0000 130);

доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов (КБК 700 1 14 01040 04 0000 410);

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (КБК 000 1 14 06012 04 0000 410);

доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (КБК 000 1 14 06024 04 0000 410);

плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов (КБК 000 1 14 06312 04 0000 430);

плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности городских округов (КБК 700 1 14 06324 04 0000 430);

государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции (КБК 000 1 08 07150 01 1000 110);

прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты городских округов (КБК 700 2 04 04099 04 0000 150);

доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет (КБК 700 2 18 04000 04 0000 150).

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (КБК 700 1 13 02994 04 0001 130), прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов (КБК 700 1 17 05040 04 0000 180), прочие безвозмездные поступления в бюджеты городских округов (КБК 700 2 07 04000 04 0000 150) предусмотрены перечнем администрируемых Администрацией доходов (приложение 2 к Решению о бюджете на 2020 год), плановые назначения решениями Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный по ним утверждались, в течение отчетного финансового года данные доходы поступали в бюджет ЗАТО городской округ Молодёжный.

Проверкой установлено, что по отдельным видам доходов (КБК 700 1 13 02994 04 0001 130, 700 1 17 05040 04 0000 180, 700 2 07 04000 04 0000 150) в Методике

прогнозирования доходов от 23.09.2019 № 324/1 не приведены описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с указанием источника данных для соответствующего показателя, характеристика метода расчета и описание фактического алгоритма расчета прогнозного объема поступлений в бюджет в соответствии с пунктом 3 Общих требований № 574. При этом в пункте 10 раздела II данной Методики указано, что прогнозирование объема поступлений данных видов доходов на этапе формирования бюджета не осуществляется в связи с отсутствием системного характера их уплаты и объективной информации для осуществления расчета.

В нарушение пункта 1 статьи 160.1 БК РФ, пункта 3 Общих требований № 574 не исполнены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области в части наличия в методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет описания показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений, с указанием источника данных для соответствующего показателя, характеристики метода расчета и описания фактического алгоритма расчета прогнозного объема поступлений в бюджет по каждому виду доходов, в отношении которых Администрацией осуществляются полномочия главного администратора доходов.

Кроме того, предусмотренные перечнем администрируемых Администрацией доходов (приложение 2 к Решению о бюджете на 2020 год) отдельные виды доходов не предусмотрены в Методике прогнозирования доходов от 23.09.2019 № 324/1:

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (КБК 079 1 11 05034 04 0000 120);

доходы от оказания информационных услуг органами местного самоуправления городских округов, казенными учреждениями городских округов (КБК 079 1 13 01074 04 0000 130);

доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (КБК 079 1 14 02043 04 0000 440);

доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны (КБК 079 1 14 13040 04 0000 410);

перечисления из бюджетов городских округов (в бюджеты городских округов) для осуществления возврата (зачета) излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы (КБК 079 208 04000 04 0000 150);

субвенции на осуществление передаваемых полномочий Московской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных (КБК 079 2 08 30024 04 0000 150).

При этом по вышеуказанным видам доходов, кроме КБК 079 208 04000 04 0000 150 и 079 2 08 30024 04 0000 150, плановые назначения утверждались решениями Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный и в течение отчетного финансового года данные доходы поступали в бюджет ЗАТО городской округ Молодёжный.

В нарушение пункта 1 статьи 160.1 БК РФ, пункта 2 Общих требований № 574 не исполнены бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета ЗАТО

городской округ Молодёжный Московской области в части разработки и утверждения методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет по всем кодам классификации доходов, в отношении которых он осуществляет полномочия главного администратора доходов.

01.02.098. Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) (КБК 079 000000000000000000).

Первоначальный бюджет на 2020 год по расходам утвержден в объеме 339 344,47 тыс. рублей. В Первоначальный бюджет на 2020 год были внесены изменения, в результате которых расходы бюджета увеличились на 94 219,53 тыс. рублей или на 27,8% и составили 433 564 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 21 БК РФ перечень главных распорядителей средств местного бюджета устанавливается решением о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов.

Пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ предусмотрено, что решением о бюджете утверждается, в том числе ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

В ходе проверки установлено, что статьёй 3 Решения о бюджете на 2020 год утверждена ведомственная структура расходов бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный (приложение 4). Главным распорядителем средств бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный является Администрация (код 079), что соответствует требованиям пункта 2 статьи 21 и пункта 3 статьи 184.1 БК РФ в части утверждения в решении о бюджете ЗАТО городской округ Молодёжный перечня главных распорядителей средств бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный.

В соответствии с требованием статьи 215.1 БК РФ исполнение бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный в 2020 году осуществлялось на основе «Сводной бюджетной росписи расходов на очередной финансовый год и плановый период» (далее – сводная бюджетная роспись).

Анализ исполнения бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный по расходам осуществлен с использованием данных на основании данных формы 0503117 «Отчета об исполнении бюджета», Решения о бюджете на 2020 год и сводной бюджетной росписи путем сопоставления плановых показателей бюджетной отчетности Администрации с учётом всех изменений, внесенных по состоянию на конец отчетного периода.

В 2020 году бюджет ЗАТО городской округ Молодёжный по расходам исполнен в объеме 431 519,7 тыс. рублей или 99,5% сводной бюджетной росписи (433 564 тыс. рублей).

Исполнение бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный по разделам бюджетной классификации расходов в 2020 году приведено ниже.

Наименование расходов	Рз Пр	Сводная бюджетная роспись, рублей	Исполнено, рублей	Исполнено за отчетный период, %	Доля в общем объеме расходов, %
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	01 00	48 528 058	48 221 782	99,4	11,2
Национальная оборона	02 00	374 000	361 505	96,7	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная	03 00	2 782 577	2 761 671	99,2	0,6

1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	01 00	48 528 058	48 221 782	99,4	11,2
деятельность					
Национальная экономика	04 00	2 566 787	2 556 755	99,6	0,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05 00	13 003 629	12 584 312	96,8	3,0
Охрана окружающей среды	06 00	297 982	297 982	100,0	0,1
Образование	07 00	91 080 213	90 768 639	99,7	21,0
Культура, кинематография	08 00	155 158 988	154 979 453	99,9	35,8
Социальная политика	10 00	5 576 482	5 344 037	95,8	1,3
Физическая культура и спорт	11 00	114 195 229	113 643 585	99,5	26,3
ИТОГО:		433 563 945	431 519 721	99,5	100

Диапазон исполнения бюджета в 2020 году по разделам бюджетной классификации составил от 95,8% по разделу «Социальная политика» до 100% по разделу «Охрана окружающей среды».

Наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по разделам бюджетной классификации расходов «Физическая культура и спорт» - 551,6 тыс. рублей, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 419,3 тыс. рублей, «Образование» - 311,6 тыс. рублей, «Общегосударственные вопросы» - 306,3 тыс. рублей.

Сведения об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный по видам расходов представлены в следующей таблице.

Наименование расходов	Рз Пр	Сводная бюджетная роспись, рублей	Исполнено, рублей	Исполнено за отчетный период в %	Доля в общем объеме расходов в %
1	2	3	4	5	6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	118 706 939	118 487 800	99,8	27,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	44 290 994	43 510 821	98,2	10,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	2 930 482	2 700 332	92,1	0,6
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	266 249 983	265 542 200	99,7	61,2
Иные бюджетные ассигнования	800	1 385 548	1 278 570	92,3	0,3
ИТОГО:		433 563 946	431 519 723	99,5	100,0

Наибольшая доля кассовых расходов сложилась по следующим видам расходов:

«Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» 265 542 тыс. рублей или 61,2%, «Расходы на выплаты персоналу в целях

обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - 118 488 тыс. рублей или 27,3%, «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 43 510 тыс. рублей или 10%.

Общий объем неосвоенных средств в 2020 году составил 2 044,3 тыс. рублей или 0,5% сводной бюджетной росписи. Плановый процент исполнения бюджета 95% (п. 163 Инструкции № 191н) по итогам 2020 года достигнут.

При этом менее 95% исполнены расходы по виду (300) «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» 92,1% и (800) «Иные бюджетные ассигнования» 92,3%.

Пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлено, что законом (решением) о бюджете утверждаются, в том числе распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Кроме этого, пунктом 4 статьи 21 БК РФ предусмотрено, что в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете утверждается перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета.

В решении Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 23.06.2021 № 6/1 «Отчет об исполнении бюджета закрытого административно-территориального образования городской округ Молодёжный Московской области за 2020 год» в Приложении 2 «Ведомственная структура расходов бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный за 2020 год», Приложении 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и не программным направлениям деятельности), группам, подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета за 2020 год», Приложении 4 «Использование средств резервного фонда органов местного самоуправления ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области на 01 января 2021», Приложении 5 «Исполнение расходов по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» виды расходов отражены в разрезе, в том числе элементов видов расходов.

Бюджетная отчетность главного администратора средств бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области в целом соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Решения о бюджете на 2020 год.

Вместе с тем установлены факты нарушения требований Порядка № 85н.

Так, согласно требованиям пункта 18.2.4 раздела III. «Классификация расходов бюджетов» Порядка № 85н, расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в области

сельского хозяйства, сохранение, мелиорацию пахотных земель, предоставление субсидий юридическим лицам в указанной сфере, сельскохозяйственное производство, в том числе обеспечение мероприятий по проведению закупочных и товарных интервенций продовольственного зерна, оказание ветеринарных услуг, услуг по борьбе с вредителями сельскохозяйственных растений и других подлежат отражению по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» классификации расходов бюджетов (0400 «Национальная экономика»).

Законом о бюджете Московской области на 2020 год в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Московской области по государственной программе «Сельское хозяйство Подмосковья» в рамках подпрограммы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Московской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на основное мероприятие «Обеспечение эпизоотического благополучия территории Московской области от заноса и распространения заразных, в том числе особо опасных болезней животных, включая африканскую чуму свиней» в объеме 302 512 тыс. рублей (КБК 006 0405 0640160870 530).

Законом о бюджете Московской области на 2020 год ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области предусматривались в том числе средства в виде субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Московской области на осуществление переданных полномочий Московской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в объеме 431 тыс. рублей (КБК 0405 06 4 01 60870 530).

Уведомлением № 006/0030 о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение от 20.12.2019 (ф. 0504320), предоставление указанной субвенции предусмотрено по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», что соответствует Порядку № 85н, согласно которому по данному подразделу подлежат отражению расходы, в том числе по оказанию ветеринарных услуг.

В то же время Решением о бюджете на 2020 год вышеуказанные бюджетные ассигнования отражены по подразделу 0503 «Благоустройство» раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в полном объеме (КБК 0503 06 4 01 60870 240).

Таким образом, отражение указанных расходов по подразделу 0503 «Благоустройство» не соответствует экономическому содержанию (цели осуществления) расходов в рамках указанного расходного полномочия.

Аналогичная ситуация складывается и в 2021 году.

Решением Совета депутатов от 25.12.2020 № 17/2 «О бюджете ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области на 2021 год и плановый период 2021 и 2023 годов» расходы по осуществлению переданных полномочий Московской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев предусмотрены по подразделу 0503 «Благоустройство», что не соответствует Порядку № 85н.

01.01.002. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Анализ исполнения программной части бюджета городского округа Молодёжный Московской области показал, что в 2020 году в городском округе Молодёжный Московской области реализовывалось 16 муниципальных программ.

Доля расходов бюджета городского округа Молодёжный Московской области на 2020 год, сформированных программно-целевым методом, составила 99,9%. Разработка и реализация муниципальных программ городского округа Молодёжный Московской области осуществлялась в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Молодёжный Московской области, утвержденным постановлением Администрации от 21.03.2018 № 94-адм, что соответствует пунктам 1 и 2 статьи 179 БК РФ.

Общий объем расходов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области, направленных на реализацию мероприятий муниципальных программ составил 432 964 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений (432 965 тыс. рублей).

Информация об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области по расходам на реализацию муниципальных программ Московской области за 2020 год приведена в следующей таблице:

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Сводная бюджетная роспись, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Исполнение в %		Неисполненные бюджетные ассигнования	
					Утв. бюджета	СБР	тыс. рублей	% СБР
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Культура	5 460	5 460	5 460	100	100	0	0,0
2	Образование	93 445	93 445	92 925	99,4	99,4	520	0,6
3	Социальная защита населения	3 981	3 981	3 870	97,2	97,2	111	2,8
4	Спорт	777	777	753	96,9	96,9	24	3,1
5	Развитие сельского хозяйства	431	431	12	2,7	2,7	419	97,2
6	Экология и окружающая среда	298	298	298	100	100	0	0,0
7	Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения	3 936	3 936	3 914	99,5	99,5	22	0,6
8	Жилище	2 641	2 641	2 640	100	100	1	0,0
9	Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности	854	854	853	99,9	99,9	1	0,1
10	Управление имуществом и муниципальными финансами	32 392	32 392	32 268	99,6	99,6	124	0,4
11	Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики	1 789	1 789	1 789	100	100	0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9
12	Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса	360	360	350	97,2	97,2	10	2,8
13	Цифровое муниципальное образование	13 216	13 216	13 215	100	100	1	0,0
14	Архитектура и градостроительство	237	237	233	98,5	98,5	4	1,7
15	Формирование современной комфортной городской среды	9 539	9 538	9 538	100	100	0	0,0
16	Строительство объектов социальной инфраструктуры	263 609	263 609	262 902	99,7	99,7	707	0,3
Всего расходов по муниципальным программам		432 965	432 964	431 020	99,6	99,6	1 944	0,4

Из 16 реализуемых в 2020 году муниципальных программ по 1 муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства» исполнение составило менее 95% от сводной бюджетной росписи (2,7%).

По муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства» не освоены средства в объеме 419,3 тыс. рублей – средства субвенции, предоставленной из бюджета Московской области на осуществление переданных полномочий Московской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в рамках основного мероприятия «Обеспечение эпизоотического благополучия территории от заноса и распространения заразных, в том числе особо опасных болезней животных, включая африканскую чуму свиней» (431 тыс. рублей).

Из 16 реализуемых в 2020 году муниципальных программах по 2 муниципальным программам «Цифровое муниципальное образование», «Строительство объектов социальной инфраструктуры» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 4 федеральных проектов, реализуемых в рамках 3 национальных проектов, исполнение составило 263 147 тыс. рублей или 99,7% от общего объема бюджетных ассигнований (263 854 тыс. рублей)

Информация об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области по расходам на реализацию мероприятий региональных проектов в разрезе муниципальных программ за 2020 год приведена в следующей таблице:

№ п/п	Наименование муниципальной программы / федеральных проектов	Утвержден-ный бюджет, тыс. рублей	Сводная бюджетная роспись, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Исполнение в %		Неисполненные бюджетные ассигнования	
					Утв. бюджета	СБР	тыс. рублей	% СБР

1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Муниципальная программа "Цифровое муниципальное образование"	245	245	245	100	100	-	-
1.1	Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"	245	245	245	100	100	-	-
1.1.1	Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	193	193	193	100	100	-	-
1.1.2	Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	52	52	52	100	100	-	-
2	Муниципальная программа "Строительство объектов социальной инфраструктуры"	263 608	263 608	262 902	99,7	99,7	706	0,3
2.1	Национальный проект "Культура"	150 190	150 190	150 011	99,9	99,9	179	0,1
2.1.1	Федеральный проект "Культурная среда"	150 190	150 190	150 011	99,9	99,9	179	0,1
2.2	Национальный проект "Демография"	113 418	113 418	112 891	99,5	99,5	527	0,5
2.2.1	Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	113 418	113 418	112 891	99,5	99,5	527	0,5
ИТОГО		263 854	263 854	263 147	99,7	99,7	706	0,3

Расходы на реализацию муниципальных программ городского округа Молодёжный Московской области оказали существенное влияние на показатели деятельности субъекта бюджетной отчетности и исполнение бюджета городского округа за 2020 год.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утвержден Приложением 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» Решения о бюджете на 2020 год по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Пунктом 3 статьи 179 БК РФ установлено, что муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

При выборочной проверке сроков приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете нарушений не установлено.

Проверка соблюдения положений статьи 81 БК РФ, в том числе создания резервного фонда в решении о бюджете муниципального образования (наличия текстовых статей), соблюдения предельных ограничений размеров резервного фонда показала следующее.

Согласно статье 13 Решения о бюджете на 2020 год размер резервного фонда Администрации на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на

проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (далее – резервный фонд), на 2020 год установлен в сумме 100,00 тыс. рублей, на 2021 год – в сумме 100,00 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 100,00 тыс. рублей.

Размер резервного фонда составляет 0,03% утвержденного Первоначальным бюджетом на 2020 год общего объема расходов (339 344 тыс. рублей), что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ (не более 3%) (до 1 января 2022 года на случаи увеличения резервных фондов местных администраций положения пункта 3 статьи 81 БК РФ не распространяются).

В расходной части бюджета ЗАТО городского округа Молодёжный Московской области на 2020 год соблюден запрет на создание резервных фондов законодательных (представительных) органов и депутатов законодательных (представительных) органов, установленный пунктом 2 статьи 81 БК РФ.

В Ведомственной структуре расходов бюджета городского округа Молодёжный Московской области на 2020 год (Приложение 4 к Решению о бюджете на 2020 год), Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам, подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Молодёжный Московской области на 2020 год (Приложение 5 к Решению о бюджете на 2020 год) по подразделу 0111 «Резервные фонды» по коду бюджетной классификации 01 11 99 0 00 00060 и в Расходах бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Молодёжный Московской области на 2020 год (Приложение 7 к Первоначальному бюджету на 2020 год) по целевой статье расходов 99 0 00 00060 Первоначального бюджета на 2020 год предусмотрены средства, образующие резервный фонд на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в размере 100,00 тыс. рублей, что соответствует положениям абзаца девятнадцатого подпункта 18.2.1 пункта 18.2 и абзаца четвертого пункта 21 Порядка № 85н.

Решениями Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 31.03.2020 № 5/1, от 29.05.2020 № 6/1, от 25.09.2020 № 11/3, от 30.10.2020 № 13/2, от 26.11.2020 № 14/6, от 18.12.2020 № 16/1, от 29.12.2020 № 18/2 «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 18.12.2019 № 12/1 «О бюджете закрытого административно-территориального образования городской округ Молодёжный Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» размер резервного фонда не изменен.

В течение 2020 года решения о предоставлении средств из резервного фонда не принимались.

Согласно годовому отчету об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области за 2020 год, утвержденному решением Совета депутатов ЗАТО городского округа Молодёжный Московской области от 23.06.2021 № 6/1 (Приложение № 2), а также Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) на 01.01.2021 расходы бюджета ЗАТО городского округа Молодёжный Московской области в 2020 году за счет средств резервного фонда, не производились.

В ходе проверки на основании форм 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» и 0503160 «Пояснительная записка» проанализирована

дебиторская и кредиторская задолженности Администрации по состоянию на 01.01.2021 года.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность составила 32 385 293,29 рубля (в том числе просроченная – 159 584,31 рубля) и сократилась на 1 628 654,43 рубля или на 4,8 % по сравнению с 01.01.2020 (34 013 947,72 рубля).

Дебиторская задолженность по расчётам по доходам сложилась у Администрации по счёту 205.51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 1 713 383,87 рублей или 5,3% общего объема дебиторской задолженности и по счёту 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов» в сумме 159 584,31 рубля (просроченная задолженность).

Наибольший объем дебиторской задолженности приходится на расчёты по выданным авансам по приобретению основных средств (счет 206.31), которая сложилась в сумме – 28 271 444,80 рубля или 87,3% общего объема дебиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по расчётам по выданным авансам снизилась на 1 399 373,26 рубля или на 4,7% (по состоянию на 01.01.2020 задолженность составляла 29 670 818,06 рубля).

Анализ показал, что по счёту 206.31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» на начало и на конец отчетного периода часть суммы дебиторской задолженности оставалась неизменной в объеме 28 271 444,80 рубля. Данная задолженность образовалась в основном:

по муниципальному контракту от 18.02.2018 № Ф.2018.57335, заключенному между Администрацией и ООО «Компания «Эверест» на сумму 99 519 369,00 рубля по выполнению работ по строительству объекта «Канализационные очистные сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод производительностью 1500 куб.м/сут. по адресу: п. Молодёжный». Авансовые платежи в размере 29 855 810,90 рубля в рамках договора были осуществлены в установленный контрактом срок. Несмотря на выполнение всех обязательств со стороны заказчика, а также неоднократного продления сроков выполнения работ, работы генеральным подрядчиком в срок в соответствии с условиями муниципального контракта (19.12.2019) в полном объеме выполнены не были. Администрацией 26.06.2020 в адрес ООО «Компания «Эверест» была направлена претензия с предложением о расторжении контракта и возврате сумм неотработанного аванса в размере 14 914 028,48 рубля. В связи с тем, что денежные средства от ООО «Компания «Эверест» не поступили, Администрация обратилась в Арбитражный суд Московской области с соответствующим иском. Муниципальный контракт расторгнут по решению Арбитражного суда Московской области от 05.05.2021 по делу № А41-60986/20, предусматривающего взыскание с ООО «Компания «Эверест» в пользу Администрации – 14 914 028,48 рубля неотработанного аванса и неустойки (пени) за период с 19.12.2019 по 01.02.2021 в размере 3 621 208,98 рубля. Денежные средства до настоящего момента не возвращены. Информация о ходе исполнительного производства на портале «Электронное правосудие» и у объекта контроля отсутствует;

по договору на возмездное оказание услуг от 01.06.2005 № 19/06/1, заключенному Администрацией с МУП «Дирекция капитального строительства-Молодёжный», предусматривающему направление денежных средств на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в пос. Молодёжный Московской области на 263 помещения в смену по адресу: Московская обл., Наро-Фоминский район, п. Молодёжный,

осуществляемого в рамках договора генерального подряда от 06.06.2005 № 0506/6 ДГП, заключенного МУП «Дирекция капитального строительства-Молодёжный» с подрядчиком ООО «Гео-Адриатика». Срок окончания работ по договору и дополнительным соглашениям к нему установлен в IV квартале 2010 года. Работы в установленный договором срок не выполнены. Решением Арбитражного суда города Москвы от 12.01.2016 по делу № А40-32450/2014 предусмотрено взыскание с подрядчика (ООО «Гео-Адриатика») в пользу Администрации задолженности в сумме 2 907 316,48 рубля (неосвоенный аванс). Денежные средства до настоящего момента не возвращены. Информация о ходе исполнительного производства на портале «Электронное правосудие» и у объекта контроля отсутствует;

по договору на возмездное оказание услуг от 01.06.2005 № 17/06, заключенному Администрацией с МУП «Дирекция капитального строительства-Молодёжный», предусматривающему направление денежных средств на строительство 60-ти квартирного жилого дома по адресу: Московская обл., Наро-Фоминский район, п. Молодёжный, осуществляемого в рамках договора генерального подряда от 06.06.2005 № 0506/4-ДГП, заключенного МУП «Дирекция капитального строительства-Молодёжный» с подрядчиком ООО «Гео-Адриатика». Авансовые платежи по договору составили 8 717 089,2 рубля (средства федерального бюджета). Срок выполнения работ истек в 2010 году, работы выполнены не были. Прокурор третьей прокуратуры по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах Московской области (далее – Прокурор) в интересах Российской Федерации в лице муниципального образования ЗАТО п. Молодёжный Московской области обратился с иском о возмещении ущерба в размере 3 239 547,35 рубля к бывшему генеральному директору компании подрядчика (ООО «Гео-Адриатика»). Заочным решением Наро-Фоминского городского суда от 20.04.2021 исковые требования были удовлетворены. 12.08.2021 Наро-Фоминский городской суд по иску бывшего генерального директора компании ООО «Гео-Адриатика» принял решение оставить исковые требования Прокурора без рассмотрения. Апелляционным представлением от 07.10.2021 решение Наро-Фоминского суда от 12.08.2021 отменено. Данный вопрос в настоящее время находится на рассмотрении суда.

Следует отметить, что согласно информации, полученной из справочно-информационной системы «СПАРК», «МУП Дирекция капитального строительства-Молодёжный» (ИНН 5030048633) и подрядчик ООО «Гео-Адриатика» (ИНН 7705242795) исключены из ЕГРЮЛ 04.10.2013 и 19.12.2016 соответственно.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н, статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) Администрацией допущено искажение бухгалтерской отчетности в связи с неотражением в графах 4, 11, 14 раздела 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по счету 1 20631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств» дебиторской задолженности на сумму 26 538 434,16 рубля как просроченной дебиторской задолженности (вместо значения «26 538 434,16 рубля» указано значение «0,00»), что повлекло за собой искажение информации об обязательствах более чем на 10 процентов.

02.12.003. Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учёту, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном

измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10 процентов (КБК 079 05021430164460414).

Также отсутствует необходимая заполненная информация по разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности» (форма 0503169).

По состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность составила 10 545 001,75 рубля и по сравнению с 01.01.2020 сократилась на 27 551,59 рубля или на 0,3% (по состоянию на 01.01.2020 – 10 572 553,34 рубля).

Наибольший объём кредиторской задолженности сложился по расчётам с плательщиками налогов (счёт 205.11) – 10 542 550,95 рубля или 99,9% всего объёма задолженности.

Задолженность перед УФНС России по Московской области по территории ЗАТО городской округ Молодёжный по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования составила 1 933,81 рубля.

Анализ показал, что по состоянию на 01.01.2021 года просроченная кредиторская задолженность у Администрации отсутствовала.

В 2020 году бюджет ЗАТО городской округ Молодёжный исполнен с дефицитом в размере 12 574,3 тыс. рублей при утверждённом годовом дефиците в размере 12 985,9 тыс. рублей.

Согласно данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) (далее – Отчет ф. 0503317) на 01.01.2021 изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов в 2020 году составило 12 574,3 тыс. рублей при утвержденном значении 12 985,9 тыс. рублей.

За 2020 год остатки средств бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный уменьшились на 12 574,3 тыс. рублей или в 2 раза.

Статьёй 2 Решения о бюджете на 2020 год утвержден перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ЗАТО городского округа Молодёжный.

Статьёй 5 Решения о бюджете на 2020 год утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный.

В течение 2020 года дефицит бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный изменялся 7 раз и по сравнению с первоначально утвержденным значением увеличился на (-) 12 152 тыс. рублей или в 15,6 раза (с (-) 834 тыс. рублей до (-) 12 986 тыс. рублей).

Сложившийся уровень исполнения по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный с учётом изменений характеризуется следующими показателями.

Источники финансирования дефицита бюджета	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей
1	2	3
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	12 985,9	12 574,3
в том числе:		
источники внутреннего финансирования	0	0
источники внешнего финансирования	0	0

1	2	3
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	12 985,9	12 574,3
Изменение остатков средств	12 985,9	12 574,3
Изменение остатков средств на счетах по учёту средств бюджетов	12 985,9	12 574,3
Увеличение остатков средств, всего	-420 578,1	-424 826,8
Увеличение прочих остатков средств бюджетов	-420 578,1	-424 826,8
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	-420 578,1	-424 826,8
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	-420 578,1	-424 826,8
Уменьшение остатков средств, всего	433 564	437 401,1
в том числе:		
Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	433 564	437 401,1
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	433 564	437 401,1
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских округов	433 564	437 401,1

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный за 2020 год, соответствует составу источников финансирования дефицита местного бюджета, установленному статьёй 96 БК РФ.

При анализе отчетной формы 0503320 «Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда» на 01.01.2021, установлено, что остатки средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства составляли:

на начало отчетного финансового года (на 01.01.2020) – 25 100,1 тыс. рублей, что соответствует данным Справки о свободном остатке средств бюджета (ф. 0531859) за 10.01.2020;

на конец отчетного финансового года (на 31.12.2020) – 12 525,8 тыс. рублей, что соответствует данным Справки о свободном остатке средств бюджета (ф. 0531859) за 31.12.2020.

Бюджет городского округа ЗАТО городской округ Молодёжный на 2020 год, утвержденный Решением о бюджете на 2020 год, является сбалансированным, поскольку согласно принципу сбалансированности бюджета, установленному статьёй 33 БК РФ, объем предусмотренных бюджетом расходов (433 564 тыс. рублей) соответствует суммарному объему доходов бюджета (420 578,1 тыс. рублей) и поступлений источников финансирования его дефицита (12 985,9 тыс. рублей).

Информация о предусмотренных бюджетом доходах, расходах и дефиците бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный на 2020 год с учётом изменений, внесенных решениями Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный, представлена в таблице.

Реквизиты решений Совета депутатов	Дата	Доходы бюджета	Безвозмездные поступления	Снижение остатков средств на счетах	Расходы бюджета	Дефицит (-) / профицит (+) бюджета
1	2	3	4	5	6	7
№ 12/1	18.12.2019	338 511	293 951	834,0	339 345	- 834

(тыс. рублей)

1	2	3	4	5	6	7
№ 5/1	31.03.2020	343 876	296 025	20 397	364 273	- 20 397
№ 6/1	29.05.2020	463 766	416 392	23 784	487 551	- 23 784
№ 11/3	25.09.2020	464 408	416 392	24 607	489 015	- 24 607
№ 13/2	30.10.2020	414 038	366 663	21 516	435 554	- 21 516
№ 14/6	26.11.2020	413 619	366 665	17 594	431 213	- 17 594
№ 16/1	18.12.2020	421 700	374 746	17 594	439 294	- 17 594
№ 18/2	29.12.2020	420 578	374 732	12 986	433 564	- 12 986

При проверке изменений дефицита бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный вносимых решениями Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный от 31.03.2020 № 5/1, от 29.05.2020 № 6/1, от 25.09.2020 № 11/3, от 30.10.2020 № 13/2, от 26.11.2020 № 14/6, от 18.12.2020 № 16/1, от 29.12.2020 № 18/2 нарушений ограничений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, не выявлено.

В соответствие с Решением о бюджете на 2020 год осуществление муниципальных заимствований (статья 11) и предоставление муниципальных гарантий (статья 12) ЗАТО городской округ Молодёжный в 2020 году не было запланировано.

Согласно данным формы 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета» на 01.01.2021 заимствования в 2020 году ЗАТО городской округ Молодёжный не осуществлялись, гарантии не предоставлялись.

Пунктом 2.7 Положения о бюджетном процессе, установлено, что решением о бюджете городского округа утверждаются, в том числе:

верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (приложение к решению о бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

Пунктом 2 статьи 107 БК РФ установлено, что муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о местном бюджете (решением о местном бюджете) устанавливаются верхние пределы муниципального внутреннего долга, муниципального внешнего долга (при наличии у муниципального образования обязательств в иностранной валюте) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации, муниципальным гарантиям в иностранной валюте (при наличии у муниципального образования обязательств по муниципальным гарантиям в иностранной валюте).

Пунктом 1 статьи 10 Решения о бюджете на 2020 год установлен верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО городской округ Молодёжный на 1 января 2121 года в размере - 0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0 рублей.

Пунктом 2 статьи 10 Решения о бюджете на 2020 год установлен верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО городской округ Молодёжный на 1 января 2122

года в размере - 0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0 рублей.

Пунктом 3 статьи 10 Решения о бюджете на 2020 год установлен верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО городской округ Молодёжный на 1 января 2123 года в размере - 0 рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям - 0 рублей.

Кроме того, имеются замечания редакционного и технического характера к тексту и оформлению документов, так:

Редакция статьи 10 Решения о бюджете на 2020 год содержит указание на следующие даты «1 января 2121, 2122 и 2123 года» вместо необходимых «1 января 2021, 2022 и 2023 года».

В Первоначальном бюджете на 2020 год и Решении о бюджете на 2020 год отсутствует приложение Программа муниципальных внутренних заимствований ЗАТО городской округ Молодёжный на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, необходимость которого предусмотрена пунктом 3 статьи 110.1 БК РФ, пунктом 2.7 Положения о бюджетном процессе. Аналогичный недостаток присутствует в Решении от 25.12.2020 № 17/2 «О бюджете ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области на 2021 год и плановый период 2021 и 2023 годов».

Приложение 8.1 к Решению о бюджете на 2020 год Программа муниципальных гарантий ЗАТО городской округ Молодёжный на плановый период 2021 и 2022 годов (Приложение 8.1 к Решению о бюджете на 2020 год) содержит техническую ошибку в части указания периода в наименовании Программы муниципальных гарантий.

Пунктом 6.5 Положения о бюджетном процессе установлено, что одновременно с отчетом об исполнении бюджета городского округа в Совет депутатов представляется проект решения Совета депутатов об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа за отчетный финансовый год. Отдельными приложениями к решению об утверждении отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели, в том числе:

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

программы муниципальных гарантий;

программы муниципальных внутренних заимствований.

Абзацем 2 пункта 5 статьи 264.2 БК РФ в том числе установлено, что годовые отчеты об исполнении местных бюджетов подлежат утверждению муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Абзацем 1 статьи 264.6 БК РФ установлено, что решением об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

В то же время Решением Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный от 23.06.2021 № 6/1 «Отчет об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области за 2020 год» принят к сведению, а не утвержден.

Абзацем 2 статьи 264.6 БК РФ установлено, что отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов. Решением об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные БК РФ, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для решения об исполнении бюджета.

Однако, решение Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный от 23.06.2021 № 6/1 «Отчет об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области за 2020 год» не содержит отдельного приложения показателей источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В 2020 году заимствования городским округом Молодёжный Московской области не осуществлялись.

Согласно данным раздела 2 «Сведения о суммах государственного (муниципального) долга» формы 0503372 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах консолидированного бюджета» (далее – Сведения (ф. 0503372)) муниципальный долг у ЗАТО городской округ Молодёжный на 01.01.2020 и 01.01.2021 отсутствовал.

Согласно данным раздела 4 «Государственные (муниципальные) гарантии» Сведений (ф. 0503372) выданные муниципальные гарантии у ЗАТО городской округ Молодёжный на 01.01.2020 и 01.01.2021 отсутствовали.

Согласно Отчету ф. 0503317 на 01.01.2021 расходы на обслуживание муниципального долга городским округом Молодёжный Московской области в 2020 году не осуществлялись.

В ходе проверки соблюдения контрольных соотношений между показателями годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования и иных форм бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, предоставляемых одновременно с ним критического несоблюдения контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, влияющих на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств Московской области за 2020 год установлено, что бюджетная отчетность составлена с отдельными нарушениями и недостатками, выразившимися в несоблюдении требований отдельных пунктов Инструкции № 191н, не оказавших существенного влияния на достоверность основных показателей годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области за 2020 год, но отрицательно сказавшиеся на его информативности.

По вопросу 3.2. Проверить соблюдение порядка организации и ведения бюджетного учёта, а также составления и представления годовой бюджетной отчетности.

Проверка соблюдения требований положений законодательства Российской Федерации (Федерального закона № 402-ФЗ, федеральных стандартов) в части организации и ведения бухгалтерского учёта показала следующее.

В соответствии с пунктом 6 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учёта для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными

фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н), организация и ведение бухгалтерского учёта осуществляется субъектом учёта в соответствии с учётной политикой, сформированной согласно Федеральному стандарту бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Учётная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденному приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н (далее – Стандарт № 274н).

Стандартом 274н установлены единые требования к формированию, утверждению и изменению учётной политики, а также правила отражения в бухгалтерской (финансовой) отчетности последствий изменения учётной политики, оценочных значений и исправлений ошибок.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона № 402-ФЗ совокупность способов ведения экономическим субъектом бухгалтерского учёта составляет его учётную политику.

Экономический субъект самостоятельно формирует свою учётную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учёте, федеральными и отраслевыми стандартами.

При формировании учётной политики в отношении конкретного объекта бухгалтерского учёта выбирается способ ведения бухгалтерского учёта из способов, допускаемых федеральными стандартами.

В проверяемом периоде в Администрации в целях ведения бюджетного учёта действовала Учётная политика Администрации для целей бюджетного учёта, утвержденная постановлением Администрации от 30.12.2019 № 462 (далее – Учётная политика).

В ходе контрольного мероприятия выявлено следующее.

В нарушение части 2 статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 9 Стандарта № 274н:

- в Учётной политике не отражен порядок проведения инвентаризации активов, имущества, учитываемого на забалансовых счетах, обязательств, иных объектов бухгалтерского учёта;

- Учётной политикой не утверждены правила документооборота и технология обработки учётной информации;

- основные положения Учётной политики и (или) копии документов Учётной политики не размещены на официальном сайте ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области.

02.01. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учёта, хранения документов бухгалтерского учёта и требований по оформлению учётной политики (КБК 079 0000000000000000).

В нарушение пункта 8 Федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Запасы», утвержденного приказом Минфина России от 07.12.2018 № 256н:

- в рамках формирования Учётной политики для обеспечения формирования полной и достоверной информации о материальных запасах, а также надлежащего контроля за их наличием и движением не выбрана единица бухгалтерского учёта материальных запасов.

02.01. Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учёта, хранения документов бухгалтерского учёта и требований по оформлению учётной политики (КБК 079 0000000000000000).

Кроме того, в подпункте 12.2 пункта 12 «Финансовый результат» раздела V «Учёт отдельных видов имущества и обязательств» Учётной политики отражен не полный перечень, составляющий расходы будущих периодов на счете 1 401 50 000 «Расходы будущих периодов» в соответствии с пунктом 302 Инструкции № 157н.

В разделе «Учётная политика для целей бюджетного учёта» Учётной политики отражен не полный перечень документов, в соответствии с которыми разработана Учётная политика, так, например, не указаны следующие нормативно-правовые акты:

БК РФ;

Федеральный закон № 402-ФЗ;

приказ Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Доходы»;

приказ Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Учётная политика, оценочные значения и ошибки»;

приказ Минфина России от 30.12.2017 № 278н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Отчет о движении денежных средств»;

приказ Минфина России от 30.12.2017 № 275н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «События после отчетной даты»;

приказ Минфина России от 28.02.2018 № 37н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

приказ Минфина России от 30.05.2018 № 124н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах»;

приказ Минфина России от 07.12.2018 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Запасы»;

приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Кроме того, указанный раздел содержит указания на акт, утративший силу (приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н «Об утверждении Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» утратил силу в связи с изданием приказа Минфина России от 16.03.2020 № 42н «О признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и внесенных в него изменений»).

По вопросу 3.3. Проверить и провести анализ соответствия показателей форм годового отчёта об исполнении бюджета городского округа Молодёжный Московской области соответствующим показателям годовой бюджетной отчётности Администрации.

Критическое несоблюдение контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, влияющее на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

Приложение:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области, муниципального образования, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на __ листах.

Руководитель группы инспекторов:
заместитель заведующего отделом проверок
Инспекции № 1 аппарата Контрольно-счетной
палаты Московской области



Р.И. Семенченко

Члены группы инспекторов:
заместитель начальника Инспекции № 1 аппарата
Контрольно-счетной палаты Московской области



О.А. Косовская

заместитель заведующего контрольно-
аналитическим отделом Инспекции № 1 аппарата
Контрольно-счетной палаты Московской области



И.В. Дилзада

главный инспектор контрольно-аналитического
отдела Инспекции № 1 аппарата Контрольно-
счетной палаты Московской области



Е.В. Королева

главный инспектор отдела проверок
Инспекции № 1 аппарата Контрольно-счётной
палаты Московской области



В.О. Лим

главный инспектор отдела проверок Инспекции
№ 1 аппарата Контрольно-счётной палаты
Московской области



А.К. Марчук

главный инспектор отдела проверок Инспекции
№ 1 аппарата Контрольно-счетной палаты
Московской области



В.Г. Цвєрава

главный инспектор контрольно-аналитического
отдела Инспекции № 1 аппарата Контрольно-
счетной палаты Московской области



А.В. Шапранов

Руководитель контрольного мероприятия:
начальник Инспекции № 1 аппарата Контрольно-
счетной палаты Московской области



Р.В. Студенков

Экземпляр акта получил:

Юшкин Виктор Юрьевич
глава ЗАТО Навои

(должность)

личная подпись

инициалы, фамилия

17.02.2012

Заполняется в случае отказа от подписи

От подписи под настоящим актом (получения копии акта) представитель

(наименование объекта контрольного мероприятия)

(должности, фамилия и инициалы)

отказался.

Руководитель группы инспекторов:
заместитель заведующего отделом проверок
Инспекции № 1 аппарата Контрольно-счётной
палаты Московской области

Р.И. Семенченко

Приложение
к Акту по результатам
контрольного мероприятия

**Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации,
Московской области, муниципального образования, выполнение которых проверено в
ходе контрольного мероприятия**

1. Конституция Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»;
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке»;
6. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 № 232 «Об утверждении Правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 220 «О внесении изменений в Правила компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
9. Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
10. Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;
11. Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учёта и Инструкции по его применению»;
12. Приказ Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств»;
13. Приказ Минфина России от 28.02.2018 № 37н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

14. Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчётности»;
15. Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчётности организаций государственного сектора»;
16. Приказ Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Учётная политика, оценочные значения и ошибки»;
17. Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учёта для организаций государственного сектора «Основные средства»;
18. Приказ Минфина России от 30.05.2018 № 124н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах»;
19. Приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казённых учреждений»;
20. Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;
21. Приказ Минфина России от 18.12.2013 № 125н «Об утверждении Порядка учета Федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации»;
22. Закон Московской области от 11.11.2011 № 194/2011-ОЗ «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Московской области»;
23. Законом Московской области № 261/2019-ОЗ «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2001 № 508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов»;
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;
26. Постановление Правительства Московской области от 27.01.2014 № 13/2 «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющимися органами государственной власти Московской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Московской области и (или) находящимися в их ведении государственными казенными учреждениями Московской области»;

27. Постановление Правительства Московской области от 17.10.2017 № 863/38 «Об утверждении государственной программы Московской области «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» на 2018-2024 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Московской области»;
28. Постановление Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих»;
29. Распоряжение Правительства Московской области от 07.05.2018 № 242-РП «О заключении соглашений о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Московской области для предоставления бюджетам закрытых административно-территориальных образований Московской области дотаций на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования»;
30. Распоряжение Министерства экономики и финансов Московской области от 07.12.2020 № 24РВ-169 «О годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности за 2020 год, квартальной и месячной отчетности в 2021 году»;
31. Решение Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 16.05.2019 № 4/1 «О принятии Устава ЗАТО городской округ Молодежный Московской области»;
32. Решение Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 24.12.2018 № 15/1 «Об избрании Главы ЗАТО городской округ Молодежный Московской области»;
33. Решение Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 21.11.2016 № 11/3 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в ЗАТО городской округ Молодежный Московской области»;
34. Решение Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный от 18.07.2014 № 8/3 «О наделении полномочиями уполномоченного органа и финансового органа»;
35. Решение Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 18.12.2019 № 12/1 «О бюджете закрытого административно-территориального образования городской округ Молодёжный Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
36. Решение Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области от 25.12.2020 № 17/2 «О бюджете ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области на 2021 год и плановый период 2021 и 2023 годов»;
37. Решение Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодёжный от 23.06.2021 № 6/1 «Отчет об исполнении бюджета ЗАТО городской округ Молодёжный Московской области за 2020 год».