



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ МОЛОДЕЖНЫЙ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09.11.2018 г. № 365

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики закрытого административно-территориального образования городской округ Московской области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов.

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 31.03.2017 N 373, от 30.03.2018 N 364), Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Положением о бюджетном процессе в ЗАТО городской округ Молодежный Московской области, принятым решением Совета депутатов ЗАТО городской округ Молодежный от 21.11.2016 №11/3, постановляю:

1. Утвердить «Основные направления бюджетной и налоговой политики закрытого административно-территориального образования городской округ городской округ Молодежный Московской области на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов» (прилагается).
2. Бюджетно-финансовому отделу Администрации ЗАТО городской округ Молодежный при формировании проекта бюджета ЗАТО городской округ Молодежный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов руководствоваться данным документом.
3. Опубликовать настоящее постановление в информационном вестнике Администрации ЗАТО городской округ Молодежный «МОЛОДЕЖНЫЙ» и разместить на официальном сайте www.zato-molod.ru.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника бюджетно-финансового отдела Гряник Е.Н.

И.о.Руководителя Администрации
ЗАТО городской округ Молодежный

В.Ю. Юткин

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
закрытого административно-территориального образования городской
округ Молодежный Московской области
на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики ЗАТО городской округ Молодежный на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Основными направлениями налоговой политики Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, а также на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Молодежный на 2019-2021 годы и в целях исполнения основных задач, поставленных Губернатором Московской области.

В соответствии с вышеуказанными документами в ЗАТО городской округ Молодежный определены следующие приоритеты политики в сфере управления муниципальными финансами:

- внедрение системы долгосрочного бюджетного планирования на местном уровне;
- создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета городского округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории ЗАТО городской округ Молодежный;
- повышения качества управления муниципальными финансами в общественном секторе ЗАТО городской округ Молодежный;
- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета ЗАТО городской округ Молодежный на очередной финансовый год и плановый период, а также для повышения качества

бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы ЗАТО городской округ Молодежный Московской области обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории ЗАТО городской округ Молодежный Московской области, увеличению их доступности и качества.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики ЗАТО городской округ в 2017 году.

Объем бюджета ЗАТО городской округ Молодежный по доходам за последние пять лет увеличился на 37% или на 49,8 млн. руб. Если в 2013 году объем доходов составлял 135,5 млн. руб., то в 2017 году он составил 185,3 млн. руб.

Уточненный план доходов бюджета ЗАТО городской округ Молодежный на 2017 год выполнен на 80 процентов. При уточненном плане 232,6 млн. руб. фактически поступило 185,3 млн. руб. Основная причина неисполнения плановых назначений - перечисление не в полном объеме безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (прочих субсидий). Плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета ЗАТО городской округ Молодежный выполнены на 100,4 процента. При уточненном плане 47 млн. руб. фактически поступило 47,2 млн. руб. Дополнительно получено в бюджет ЗАТО городской округ Молодежный 0,2 млн. руб.

Расходы бюджета ЗАТО городской округ Молодежный в 2017 году составили 159,2 млн. руб. при годовом плане 232,9 млн. руб., план исполнен на 68 процентов.

Расходная часть бюджета ЗАТО городской округ Молодежный на 2017 год сформирована на основе муниципальных программ. При этом программные расходы бюджета ЗАТО городской округ Молодежный составляют 98,9% или 157,4 млн. руб. из 159,2 млн. руб.

Объем расходов бюджета городского округа за последние пять лет увеличился на 34,9%: с 118 млн. руб. в 2013 году до 159,2 млн. руб. в 2017 году.

Бюджет ЗАТО городской округ Молодежный в 2017 году, как и в предыдущие годы, имеет ярко выраженную социальную направленность.

Структура расходов бюджета ЗАТО городской округ Молодежный зависит от полномочий, закрепленных Федеральным законом №131-ФЗ, и переданных государственных полномочий. В 2017 году расходы бюджета на социально-культурную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство составили 72,2% от общей суммы расходов, в том числе расходы на образование – 50,9 %, на жилищно-коммунальное хозяйство – 17,7 %; на здравоохранение – 0,4%, на культуру – 1,3%; на физическую культуру – 0,2%, социальную политику – 1,7%. При этом в 2017 году, по сравнению с 2013 годом, на 13,6 млн. руб. уменьшились расходы бюджета на здравоохранение в связи тем, что с 1 января 2015 года финансирование учреждений здравоохранения передано на областной уровень.

В ЗАТО городской округ Молодежный по состоянию на 31.12.2015 года функционировало 7 муниципальных учреждений, все учреждения – казенные. Финансирование казенных учреждений производится на основе бюджетных смет расходов.

Во исполнение поручений Губернатора Московской области, поручений ЗАТО городской округ Молодежный, решений Советов депутатов ЗАТО городской округ Молодежный бюджет городского округа, как и в предыдущие годы, сформированы по программному методу на трехлетний период - 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

В 2017 году бюджет ЗАТО городской округ Молодежный сформирован с соблюдением требований Бюджетного кодекса с дефицитом бюджета, не превышающем сложившийся на 01.01.2017 года остаток средств на едином счете бюджета. Это позволило не привлекать заемные источники финансирования расходов и не направлять бюджетные средства на облуживание муниципального долга.

Формирование и исполнение бюджета ЗАТО городской округ Молодежный, совершенствование бюджетного процесса в ЗАТО городской округ Молодежный проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Принятие решений о бюджете ЗАТО городской округ Молодежный финансовый год осуществлялось до начала финансового года.

Кассовое обслуживание единого счета бюджета ЗАТО городской округ Молодежный осуществляется в территориальном отделе №22 Управления федерального казначейства по Московской области.

III. Основные направления налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Приоритеты налоговой и неналоговой политики ЗАТО городской округ Молодежный Московской области направлены на:

- создание эффективной и стабильной налоговой системы, поддержание сбалансированности и устойчивости бюджета ЗАТО городской округ Молодежный Московской области;
- стимулирование и развитие малого бизнеса;
- улучшение инвестиционного климата и поддержку инновационного предпринимательства в ЗАТО городской округ Молодежный Московской области, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;
- совершенствование налогового администрирования, взаимодействие и совместную работу с администраторами доходов;
- оптимизацию существующей системы налоговых льгот, мониторинг эффективности налоговых льгот;
- сокращение недоимки по налогам и арендным платежам в бюджет городского округа;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;
- поиск новых источников пополнения бюджета ЗАТО городской округ Молодежный Московской области.

IV. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В условиях ограниченного роста собственных доходов бюджета ЗАТО городской округ Молодежный за счет закрытости территории на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики ЗАТО городской округ Молодежный, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При формировании бюджета ЗАТО городской округ Молодежный необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

Бюджетная политика на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в части расходов бюджета ЗАТО городской округ Молодежный должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета ЗАТО городской округ Молодежный должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ ЗАТО городской округ Молодежный, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета городского округа;
- утверждение нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений и их применение при планировании бюджетных ассигнований;
- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета ЗАТО городской округ Молодежный, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств ЗАТО городской округ Молодежный, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;
- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат, то есть осуществление нормоконтроля;

- обеспечение выполнения целевых показателей муниципальных программ, преимственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки.

В условиях формирования программного бюджета меняется роль муниципального финансового контроля. Проводимые проверки теперь должны быть направлены на осуществление контроля за результатами, которые достигнуты при расходовании бюджетных средств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами ЗАТО городской округ Молодежный является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития городского округа.

Обеспечение полного и доступного информирования населения ЗАТО городской округ Молодежный о бюджете городского округа и отчетах о его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами ЗАТО городской округ Молодежный должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации ЗАТО городской округ Молодежный Московской области.